

ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О СТРАТЕШКОЈ ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА
НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

Члан 1.

У Закону о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, број 135/04), у члану 3. став 1. тачка 1). после речи: „основе” додаје се реч: „стратегије.”.

Члан 2.

У члану 5. став 1. после речи: „програме” додаје се запета и брише се реч „и”, а после речи: „основе” додају се речи: „и стратегије”.

После става 2. додаје се став 3. који гласи:

„Министар надлежан за послове заштите животне средине, ближе утврђује листе планова и програма за које је обавезна стратешка процена утицаја на животну средину и листе планова и програма за које се може захтевати стратешка процена утицаја на животну средину.”

Члан 3.

У члану 6. речи „став 2.” замењују се речима: „ст. 1. и 2.”.

Члан 4.

Члан 7. мења се и гласи:

„Члан 7.

Стратешка процена утицаја на животну средину ради се на основу нивоа, врсте, циљева и садржаја плана или програма.

Ако је план или програм саставни део одређене хијерархијске структуре, стратешка процена утицаја на животну средину ради се у складу са смерницама стратешке процене утицаја на животну средину плана или програма вишег хијерархијског нивоа.”

Члан 5.

У члану 9. став 2. тачка 1) мења се и гласи:

„1) податке о врсти плана и програма;”

После тачке 1) додаје се нова тачка 1а) која гласи:

„1а) разлоге за израду стратешке процене према критеријумима из члана 6. овог закона;”

Став 4. мења се и гласи:

„Одлука из става 3. овог члана садржи нарочито:

1) податке о врсти плана и програма;

2) разлоге за не приступање изради стратешке процене према критеријумима из члана 6. овог закона;

3) друге релевантне податке на основу којих је одлучено да се не приступи изради стратешке процене.”

Члан 6.

У члану 10. став 2. речи: „правно или физичко лице” замењују се речима: „правно лице или предузетник“, а речи: „просторног планирања и израде планских докумената, односно урбанистичког планирања и израде урбанистичких планова” замењују се речима: „просторног и урбанистичког планирања и израде планских и других развојних докумената”.

У ставу 3. речи „Правно или физичко лице” замењују се речима „Правно лице или предузетник”.

У ставу 4. после речи: „који су реализовани” бришу се.

Члан 7.

У члану 18. став 1. после речи: „доставља” додају се речи: „органу надлежном за заштиту животне средине”.

Члан 8.

У члану 19. став 1. после речи „програма” додаје се реч: „обавезно”.

Став 2. се брише.

Досадашњи став 3. постаје став 2. и у истом речи: „у складу са законом којим се уређује поступак доношење плана и програма” бришу се.

После става 2. додају се нови ст 3. и 4. који гласе:

„Јавни увид и јавна расправа из става 2.овог члана организује се по правилу, у оквиру излагања плана и програма на јавни увид и одржавања јавне расправе у складу са законом којим се уређује поступак доношења плана и програма.

Ако законом којим се уређује поступак доношења плана и програма није предвиђен јавни увид и јавна расправа о плану и програму, орган надлежан за припрему плана и програма одлуком о доношењу плана и програма или посебном одлуком одређује јавни увид и одржавање јавне расправе из става 2.овог члана.”

Члан 9.

У члану 21. став 2. после речи: „области” брише се тачка и додају се речи: „или образовати стручну комисију ради оцене извештаја о стратешкој процени.”

После става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Решењем о образовању комисије из става 2. овог члана уређују се њени задаци, састав и начин рада.”

После става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„Средства за рад комисије обезбеђују се у буџету.”

Досадашњи став 3. постаје став 5.

Члан 10.

У члану 22. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Рок из става 2. овог члана не тече за време остављено носиоцу израде извештаја о стратешкој процени за измене и допуне извештаја.”

Досадашњи став 3. постаје став 4.

Члан 11.

После члана 24. додаје се нови наслов и члан који гласе:

„Па. НАДЗОР НАД ПРИМЕНОМ ЗАКОНА

Члан 24а

Надзор над применом одредаба овог закона врши министарство надлежно за послове заштите животне средине.”

Члан 12.

У члану 25. став 1. тачка 2) мења се и гласи:

„2) изради стратешку процену која није у складу са смерницама стратешке процене утицаја на животну средину плана или програма вишег хијерархијског нивоа (члан 7. став 2).”

Члан 13.

Планови и програми чија израда је започета пре ступања на снагу овог закона наставиће се по поступку утврђеном овим законом.

Члан 14.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Значење израза

Члан 3.

Поједини изрази употребљени у овом закону, имају следеће значење:

- 1) планови и програми јесу сви развојни или други планови и програми, основе, СТРАТЕГИЈЕ укључујући и њихове измене, које припрема и/или усваја орган на републичком, покрајинском или локалном нивоу, или које надлежни орган припрема за одговарајући поступак усвајања у Народној скупштини или Влади Републике Србије, односно скупштини или извршном органу аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе, као и планови и програми који се доносе на основу прописа;
- 2) стратешка процена утицаја одређених планова и програма на животну средину подразумева припрему извештаја о стању животне средине, спровођење поступка консултација, уважавање извештаја и резултата консултација у поступку одлучивања и доношења или усвајања одређених планова и програма, као и пружање информација и података о донетој одлуци;
- 3) извештај о стратешкој процени подразумева део документације која се прилаже уз план или програм и садржи идентификацију, опис и процену могућих значајних утицаја на животну средину због реализације плана и програма, као и варијанте разматране и усвојене на основу циљева и просторног обухвата плана и програма;
- 4) заинтересовани органи и организације јесу органи и организације Републике, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе који, у складу са својим надлежностима, имају интерес у доношењу одлука које се односе на заштиту животне средине;
- 5) јавност обухвата једно или више физичких или правних лица, њихова удружења, организације или групе;
- 6) заинтересована јавност обухвата јавност на коју утиче или може утицати план или програм и/или која има интерес у доношењу одлука које се односе на заштиту животне средине, укључујући невладине организације које се баве заштитом животне средине и које су евидентирани код надлежног органа.

Предмет стратешке процене

Члан 5.

Стратешка процена врши се за планове, програме, и основе И СТРАТЕГИЈЕ (у даљем тексту: планови и програми) у области просторног и урбанистичког планирања или коришћења земљишта, пољопривреде, шумарства, рибарства, ловства, енергетике, индустрије, саобраћаја, управљања отпадом, управљања водама, телекомуникација, туризма, очувања природних станишта и дивље флоре и фауне, којима се успоставља оквир за одобравање будућих развојних пројеката одређених прописима којима се уређује процена утицаја на животну средину.

За планове и програме из става 1. овог члана којима је предвиђено коришћење мањих површина на локалном нивоу или у случају мањих измена планова и програма које не захтевају прописани поступак усвајања, као и за планове и програме који нису наведени у ставу 1. овог члана, одлуку о стратешкој процени доноси орган надлежан за припрему плана и програма ако, према критеријумима прописаним овим законом, утврди да постоји могућност значајних утицаја на животну средину.

МИНИСТАР НАДЛЕЖАН ЗА ПОСЛОВЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, БЛИЖЕ УТВРЂУЈЕ ЛИСТЕ ПЛАНОВА И ПРОГРАМА ЗА КОЈЕ ЈЕ ОБАВЕЗНА СТРАТЕШКА ПРОЦЕНА УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ И ЛИСТЕ ПЛАНОВА И ПРОГРАМА ЗА КОЈЕ СЕ МОЖЕ ЗАХТЕВАТИ СТРАТЕШКА ПРОЦЕНА УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ.

Критеријуми Члан 6.

Критеријуми за утврђивање могућности значајних утицаја на животну средину планова и програма и доношење одлуке о изради стратешке процене из члана 5. став 2. СТ. 1. И 2. овог закона садржани су у Прилогу I овог закона који је одштампан уз овај закон и чини његов саставни део.

Хијерархијски оквир и основа Члан 7.

~~Стратешке процене које се израђују за планове и програме на различитим хијерархијским нивоима морају бити међусобно усклађене и усклађене са проценама утицаја пројеката на животну средину, као и плановима и програмима заштите животне средине.~~

~~Основу стратешке процене чини план или програм којим се утврђује оквир за развој одређеног сектора, односно његове карактеристике, циљеви и просторни обухват.~~

~~СТРАТЕШКА ПРОЦЕНА УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ РАДИ СЕ НА ОСНОВУ НИВОА, ВРСТЕ, ЦИЉЕВА И САДРЖАЈА ПЛАНА ИЛИ ПРОГРАМА.~~

~~АКО ЈЕ ПЛАН ИЛИ ПРОГРАМ САСТАВНИ ДЕО ОДРЕЂЕНЕ ХИЈЕРАРХИЈСКЕ СТРУКТУРЕ, СТРАТЕШКА ПРОЦЕНА УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ РАДИ СЕ У СКЛАДУ СА СМЕРНИЦАМА СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ ПЛАНА ИЛИ ПРОГРАМА ВИШЕГ ХИЈЕРАРХИЈСКОГ НИВОА.~~

1. Припремна фаза Одлучивање о изради стратешке процене

Члан 9.

Одлуку о изради стратешке процене доноси орган надлежан за припрему плана и програма по претходно прибављеном мишљењу органа надлежног за послове заштите животне средине и других заинтересованих органа и организација.

Одлука из става 1. овог члана садржи нарочито:

- ~~1) разлоге за вршење стратешке процене према критеријумима из члана 6. овог закона;~~
- 1) ПОДАТКЕ О ВРСТИ ПЛАНА И ПРОГРАМА;

1А) РАЗЛОГЕ ЗА ИЗРАДУ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ ПРЕМА КРИТЕРИЈУМИМА ИЗ ЧЛАНА 6. ОВОГ ЗАКОНА;

- 2) приказ питања и проблема везаних за животну средину у плану и програму који ће бити разматрани у оквиру стратешке процене;
- 3) разлоге за изостављање појединих питања и проблема везаних за животну средину у плану и програму из стратешке процене;
- 4) елементе извештаја о стратешкој процени;
- 5) избор и обавезе носиоца израде извештаја о стратешкој процени (предлог методологије, састав стручног тима, рок израде и др);
- 6) начин учешћа заинтересованих органа и организација и јавности у поступку израде и разматрања извештаја о стратешкој процени;
- 7) друге податке од значаја за израду стратешке процене.

Орган надлежан за припрему плана и програма из члана 5. став 2. овог закона може одлучити да се не израђује стратешка процена о чему претходно прибавља мишљење органа надлежног за послове заштите животне средине и других заинтересованих органа и организација.

~~Одлука из става 3. овог члана садржи податке о врсти плана и програма и разлозима због којих се не израђује стратешка процена, критеријуме на основу којих је оцењено да не постоји могућност значајнијих утицаја на животну средину и друге релевантне податке на основу којих је одлучено да се не приступи изради извештаја о стратешкој процени.~~

ОДЛУКА ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА САДРЖИ НАРОЧИТО:

- 1) ПОДАТКЕ О ВРСТИ ПЛАНА И ПРОГРАМА;
- 2) РАЗЛОГЕ ЗА НЕ ПРИСТУПАЊЕ ИЗРАДИ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ ПРЕМА КРИТЕРИЈУМИМА ИЗ ЧЛАНА 6. ОВОГ ЗАКОНА;
- 3) ДРУГЕ РЕЛЕВАНТНЕ ПОДАТКЕ НА ОСНОВУ КОЈИХ ЈЕ ОДЛУЧЕНО ДА СЕ НЕ ПРИСТУПИ ИЗРАДИ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ.

Одлука из ст. 1. и 3. овог члана је саставни део одлуке о припреми плана и програма и објављује се у "Службеном гласнику Републике Србије", службеном гласилу аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе.

Избор носиоца израде извештаја о стратешкој процени

Члан 10.

Орган надлежан за припрему плана и програма одлучује о избору носиоца израде извештаја о стратешкој процени, по поступку утврђеном законом.

~~Носилац израде извештаја о стратешкој процени може бити правно или физичко лице ПРАВНО ЛИЦЕ ИЛИ ПРЕДУЗЕТНИК које је уписано у одговарајући регистар за обављање делатности просторног планирања и израде планских докумената, односно урбанистичког планирања и израде урбанистичких планова ПРОСТОРНОГ И УРБАНИСТИЧКОГ ПЛАНИРАЊА И ИЗРАДЕ ПЛАНСКИХ И ДРУГИХ РАЗВОЈНИХ ДОКУМЕНАТА.~~

~~Правно или физичко лице ПРАВНО ЛИЦЕ ОЛИ ПРЕДУЗЕТНИК из става 2. овог члана може за израду извештаја о стратешкој процени утицаја образовати мултидисциплинарни тим састављен од стручних лица квалификованих за анализу сваког од елемената стратешке процене.~~

Стручно лице квалификовано је за израду извештаја о стратешкој процени ако има високу стручну спрему одговарајућег смера и најмање пет година рада у струци, стручне резултате, односно учешће у изради најмање два плана и програма који су реализовани.

3. Поступак одлучивања
Учешће заинтересованих органа и организација
Члан 18.

Орган надлежан за припрему плана и програма доставља ОРГАНУ НАДЛЕЖНОМ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, заинтересованим органима и организацијама на мишљење извештај о стратешкој процени из члана 12. овог закона.

Заинтересовани органи и организације дужни су да доставе мишљење у року од 30 дана од дана пријема захтева из става 1. овог члана.

Ако се мишљење не достави у року из става 2. овог члана сматра се да нема примедба на достављени извештај о стратешкој процени.

Учешће јавности
Члан 19.

Пре упућивања захтева за добијање сагласности на извештај о стратешкој процени, орган надлежан за припрему плана и програма ОБАВЕЗНО обезбеђује учешће јавности у разматрању извештаја о стратешкој процени.

~~Јавност из става 1. овог члана разматра извештај у оквиру излагања плана и програма на јавни увид и одржавања јавне расправе, ако законом није друкчије одређено.~~

Орган надлежан за припрему плана и програма обавештава јавност из става 1. овог члана о начину и роковима увида у садржину извештаја и достављање мишљења, као и времену и месту одржавања јавне расправе у складу са законом којим се уређује поступак доношења плана и програма.

ЈАВНИ УВИД И ЈАВНА РАСПРАВА ИЗ СТАВА 2.ОВОГ ЧЛАНА ОРГАНИЗУЈЕ СЕ ПО ПРАВИЛУ, У ОКВИРУ ИЗЛАГАЊА ПЛАНА И ПРОГРАМА НА ЈАВНИ УВИД И ОДРЖАВАЊА ЈАВНЕ РАСПРАВЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОСТУПАК ДОНОШЕЊА ПЛАНА И ПРОГРАМА.

АКО ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОСТУПАК ДОНОШЕЊА ПЛАНА И ПРОГРАМА НИЈЕ ПРЕДВИЂЕН ЈАВНИ УВИД И ЈАВНА РАСПРАВА О ПЛАНУ И ПРОГРАМУ, ОРГАН НАДЛЕЖАН ЗА ПРИПРЕМУ ПЛАНА И ПРОГРАМА ОДЛУКОМ О ДОНОШЕЊУ ПЛАНА И ПРОГРАМА ИЛИ ПОСЕБНОМ ОДЛУКОМ ОДРЕЂУЈЕ ЈАВНИ УВИД И ОДРЖАВАЊЕ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ ИЗ СТАВА 2.ОВОГ ЧЛАНА.

Оцена извештаја о стратешкој процени
Члан 21.

Орган надлежан за припрему плана и програма доставља органу надлежном за послове заштите животне средине на сагласност извештај о стратешкој процени са извештајем о учешћу заинтересованих органа и организација и јавности из члана 20. овог закона.

По добијању извештаја из става 1. овог члана орган надлежан за послове заштите животне средине може прибавити мишљење других овлашћених организација или стручних лица за поједине области ИЛИ ОБРАЗОВАТИ СТРУЧНУ КОМИСИЈУ РАДИ ОЦЕНЕ ИЗВЕШТАЈА О СТРАТЕШКОЈ ПРОЦЕНИ.

РЕШЕЊЕМ О ОБРАЗОВАЊУ КОМИСИЈЕ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА УРЕЂУЈУ СЕ ЊЕНИ ЗАДАЦИ, САСТАВ И НАЧИН РАДА.

СРЕДСТВА ЗА РАД КОМИСИЈЕ ОБЕЗБЕЂУЈУ СЕ У БУЏЕТУ.

Орган надлежан за заштиту животне средине врши оцену извештаја из става 1. овог члана на основу критеријума садржаних у Прилогу II који је одштампан уз овај закон и чини његов саставни део.

Сагласност на извештај о стратешкој процени Члан 22.

На основу оцене из члана 21. овог закона орган надлежан за послове заштите животне средине даје сагласност на извештај о стратешкој процени или одбија захтев за давање сагласности.

Рок за одлучивање о давању сагласности из става 1. овог члана је 30 дана од дана пријема захтева органа надлежног за припрему плана и програма.

РОК ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА НЕ ТЕЧЕ ЗА ВРЕМЕ ОСТАВЉЕНО НОСИОЦУ ИЗРАДЕ ИЗВЕШТАЈА О СТРАТЕШКОЈ ПРОЦЕНИ ЗА ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ ИЗВЕШТАЈА.

Орган надлежан за припрему плана или програма не може упутити план или програм у даљу процедуру усвајања без сагласности на извештај о стратешкој процени од органа надлежног за заштиту животне средине.

Доступност информација Члан 24.

Извештај о стратешкој процени, резултати учешћа заинтересованих органа и организација и јавности и других држава у случају прекограничног утицаја, саставни су део документационе основе плана и програма.

Орган надлежан за припрему плана и програма обезбеђује доступност података из става 1. овог члана после усвајања плана и програма под условима одређеним законом.

IIА. НАДЗОР НАД ПРИМЕНОМ ЗАКОНА

ЧЛАН 24А

НАДЗОР НАД ПРИМЕНОМ ОДРЕДАБА ОВОГ ЗАКОНА ВРШИ МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ.

III. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Прекршаји Члан 25.

Новчаном казном од 5.000 до 20.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у органу надлежном за припрему плана и програма, односно органу надлежном за послове заштите животне средине, ако:

- 1) припреми план и програм из члана 5. став 1. овог закона без извршене стратешке процене;
- 2) изради стратешку процену која није усклађена са другим стратешким проценама и проценама утицаја пројеката на животну средину (члан 7. став 1);
- 2) ИЗРАДИ СТРАТЕШКУ ПРОЦЕНУ КОЈА НИЈЕ У СКЛАДУ СА СМЕРНИЦАМА СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ ПЛАНА ИЛИ ПРОГРАМА ВИШЕГ ХИЈЕРАРХИЈСКОГ НИВОА (ЧЛАН 7. СТАВ 2);
- 3) не донесе одлуку из члана 9. ст. 1. и 3. овог закона;

- 4) спроводи поступак стратешке процене без учешћа заинтересованих органа и организација или без учешћа јавности (чл. 11, 18. и 19);
- 5) оцени извештај о стратешкој процени без примене прописаних критеријума (члан 21. став 3);
- 6) на основу оцене извештаја о стратешкој процени не одлучи о давању сагласности у прописаном року (члан 22. ст. 1. и 2);
- 7) упути план или програм у даљу процедуру усвајања без претходно прибављене сагласности на извештај о стратешкој процени од органа надлежног за заштиту животне средине (члан 22. став 3).